

Datum raad	5 november 2020	Zaaknummer	1948341312
Datum college	22 september 2020		
		Portefeuille	Werk, jeugd en cultuur M.H.B. Roozendaal
Onderwerp	Voorstel: tot vaststelling van de Verordening tot wijziging van de Participatieverordening Meierijstad 2017 (2 ^e wijziging)		

Samenvatting

Per 1 januari 2021 wijzigt de Participatiewet op het onderdeel Individuele studietoelage. Veel studenten hebben een bijbaan om hun studie te kunnen betalen. Maar studenten met een beperking kunnen vaak niet of nauwelijks bijverdienen. Voor hen is er sinds de inwerkingtreding van de Participatiewet, de individuele studietoelage. De individuele studietoelage is bedoeld voor studenten, van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen.

In 2018 is door de Inspectie Sociale zaken en Werkgelegenheid (ISZW) onderzoek gedaan naar de uitvoering van de individuele studietoelage. Uit het onderzoek is gebleken dat er sprake is van onderbenutting van de individuele studietoelage doordat gemeenten de doelgroep moeilijk kunnen bereiken en de gemiddelde hoogte van de studietoelage per gemeente verschilt. Door de wetswijziging dient de Participatieverordening Meierijstad 2017 te worden aangepast.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad

Programma 6, Sociaal Domein

Behandeling in commissie

14 oktober 2020

Ontwerpbesluit gemeenteraad

1. De raad besluit tot vaststelling van de Verordening tot wijziging van Participatieverordening 2017 (2^e wijziging).

Waarom naar de raad

Uw raad is op grond van artikel 149 van de Gemeentewet bevoegd tot het vaststellen van verordeningen.

Aanleiding

Per 1 januari 2021 wijzigt de Participatiewet op het gebied van de individuele studietoelage. In 2018 is door de Inspectie Sociale zaken en Werkgelegenheid (ISZW) onderzoek gedaan naar de uitvoering van de individuele studietoelage. Uit het onderzoek is gebleken dat er sprake is van onderbenutting van de individuele studietoelage doordat gemeenten de doelgroep moeilijk kunnen bereiken en de gemiddelde hoogte van de studietoelage per gemeente verschilt. In verband met de wetswijziging moet de Participatieverordening Meierijstad 2017 worden aangepast.

Argumenten

1.1 Wijziging 1: harmonisatie toelatingscriteria

Het criterium "niet in staat het wettelijke minimum loon te verdienen" wordt gewijzigd in "door een medische beperking naast de studie structureel niet kunnen bijverdienen".

Het criterium 'niet in staat zijn het wettelijk minimumloon te verdienen' dekte niet hetgeen de wet destijds had beoogd met de invoering van de individuele studietoelage. Het nieuwe criterium komt beter tegemoet aan het doel van de regeling, namelijk jongeren met een structurele medische beperking die geen inkomsten kunnen verwerven naast en tijdens hun studie, een extra (financiële) steun in de rug te geven. Onder een medische beperking wordt in het kader van de beoordeling van het recht op een studietoelage zowel een fysieke als psychische beperking verstaan.

1.2 Wijziging 2 : Harmonisatie van het normbedrag

Op dit moment verschilt de hoogte van deze toelage per gemeente. Studenten ontvangen per 1 januari 2021 een bedrag van 300 euro per maand. Het bedrag is op gelijke hoogte gesteld met de studieregeling in de Wajong 2010.

Kanttekeningen

1.1 De doelgroep wordt niet bereikt

Uit het onderzoek van Inspectie Sociale zaken en Werkgelegenheid (ISZW) is gebleken dat de doelgroep van de individuele studietoelage voor gemeenten moeilijk is te bereiken. Daarom heeft het rijk aangekondigd dat zij samen met de VNG de communicatie gaat verbeteren tussen de doelgroep en gemeenten zodat zij elkaar beter weten te vinden. Dit moet de bekendheid van de studietoelage vergroten alsmede waar en op welke wijze deze is aan te vragen.

1.2 Wijziging normbedrag

Gemeente Meierijstad heeft in de Participatieverordening vastgesteld dat de individuele studietoelage maximaal 25% van de gehuwden norm bedraagt. De studietoelage in Meierijstad kan daarmee oplopen tot maximaal € 357,04 (per 1 januari 2020). Voor de studenten waar de nieuwe wetswijziging nadelig zal uitvallen zal gekeken wat de gevolgen hiervan zijn en maatwerk geleverd worden. In de gemeente Meierijstad gaat dit tot heden om 4 studenten.

1.3 Toepassen nieuwe wetswijziging

Voor een aantal studenten in de gemeente Meierijstad zal de wetswijziging positief zijn. Staatssecretaris Tamara van Ark van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft aangegeven dat gemeenten alvast vooruit mogelijk lopen op de wetswijziging die per 1 januari 2021 ingaat. Het voorstel is om de aanvragen van het jaartal 2020 met terugwerkende kracht te behandelen. Dit geldt daarmee alleen voor de studenten waarin dit gunstig zal uitvallen.

Communicatie

Het Rijk en de VNG hebben aangekondigd om de communicatie te verbeteren tussen de doelgroep en gemeenten. De gemeente Meierijstad zal deze ontwikkelingen volgen en de concrete acties die daaruit voortkomen oppakken. In onze reguliere overleggen met het onderwijs en maatschappelijke partners zullen we onderzoeken hoe we de doelgroep beter kunnen bereiken.

Daarnaast zullen we pro-actief de regelingen onder de aandacht brengen bij inwoners door gebruik te maken van onze reguliere communicatiekanalen.

Participatie

De Adviesraad Sociaal Domein Meierijstad is geraadpleegd over de voorgenomen wijziging en heeft een positief advies afgegeven (bijlage 1). In het advies zijn aandachtspunten, vragen en adviezen geformuleerd. In bijlage 2 is schriftelijk reactie gegeven op het advies.

Duurzaamheid

Met deze toeslag zijn studenten in staat hun inkomen tijdens de studie te verhogen en beter in staat om de studie af te ronden,. Het afronden van een studie biedt meer mogelijkheden op de arbeidsmarkt.

Financiële toelichting

De individuele studietoeslag is een vorm van bijzondere bijstand. De kosten van de nieuwe wetswijziging kunnen gedekt worden uit de bijzondere bijstand waar de huidige regeling ook onder valt.

Tabel 1: *Toegekende aanvragen studietoeslag*

<i>Jaartal</i>	<i>Aantallen toegekende aanvragen</i>
2018	7
2019	10
2020 (t/m 31 augustus 2020)	8

Tabel 2: *Huidige bedragen per maand (per 1 januari 2020)*

<i>Bijstandsnorm</i>	<i>Bedragen</i>
Jongeren < 21 jaar	€ 120,84
Jongeren 21 jaar e.o.	€ 357,04

Tabel 3 *Kosten per jaar*

<i>Jaartal</i>	<i>Bedragen</i>
2018	€3.126,15
2019	€ 8.690, 32
2020 (t/m 31 augustus 2020)	€ 9.856,72

Voor een aantal studenten in de gemeente Meierijstad zal de wetswijziging positief zijn. Gemeenten mogen alvast vooruitlopen op de wetswijziging die per 1 januari 2021 ingaat. Het voorstel is om de aanvragen van het jaartal 2020 met terugwerkende kracht opnieuw te beoordelen. Dit geldt daarmee alleen voor de studenten waarin dit gunstig zal uitvallen. Tot heden gaat dit om vier personen.

Planning

Er wordt geen gebruik gemaakt van een informatiebijeenkomst.

Rechtsbescherming

Niet van toepassing.

Monitoring en evaluatie

We investeren in bekendmaking van de regelingen en monitoren het bereik. De resultaten zullen meegenomen worden in de rapportages naar de Raad.

Bijlagen

1. Adviesraad Sociaal domein (ASD) - advies Individuele studietoeslag
2. Reactie advies ASD

Onderliggende documenten

Niet van toepassing

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,
De secretaris, De burgemeester,

Drs. M.G.C. Wilms –Wils RA

ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meerijstad;

Overwegende, dat de regeling in de Participatiewet voor de Individuele studietoeslag wijzigt per 1 januari 2021;

dat het in verband daarmee noodzakelijk is om ook de Participatieverordening Meerijstad 2017 aan te passen;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 september 2020;

Gelet op artikel 8, eerste lid onder c van de Participatiewet;

Besluit:

vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Participatieverordening gemeente Meerijstad 2017 (2e wijziging)

Artikel I Wijziging verordening

A. Artikel 1 wordt gewijzigd als volgt:

Het eerste lid, aanhef en onder e komt te luiden:

Individuele studietoeslag: Een toeslag voor personen, die studeren en van wie is vastgesteld dat deze door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kunnen verwerven.

B. Artikel 11 komt te luiden:

1. Een persoon als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a van de wet kan een aanvraag individuele studietoeslag indienen. Hiervoor is vereist dat deze persoon op de datum van de aanvraag:
 - 18 jaar of ouder is; en
 - recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of recht heeft op een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten; en
 - geen in aanmerking te nemen vermogen heeft; en
 - een persoon is van wie is vastgesteld dat hij of zij door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kan verwerven.
2. Een verzoek als bedoeld in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet, wordt schriftelijk ingediend middels een door het college vastgesteld formulier.
3. Het college kan een externe organisatie vragen te adviseren of een persoon met voltijdse arbeid niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden heeft tot arbeidsparticipatie.
4. Een persoon kan slechts eenmaal binnen een periode van 6 maanden in aanmerking komen voor een individuele studietoeslag.
5. De studietoeslag wordt in maandelijkse termijnen uitgekeerd.

Artikel II Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die van bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2020.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid werkt deze verordening niet terug in gevallen waarin dat nadelig zou zijn voor een belanghebbende.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 5 november 2020

De raad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

A.F.J. Franken

ir. C.H.C. van Rooij