

## **Initiatiefvoorstel 'Burgerbetrokkenheid bij politieke besluitvorming'**

Datum 17 april 2018  
Onderwerp Instellen werkgroep 'Burgerbetrokkenheid bij besluitvorming'  
Zaaknr. **Door griffie in te vullen**

### **Samenvatting**

Het is wenselijk dat de gemeenteraad haar verantwoordelijkheid neemt over één specifiek aspect van burgerparticipatie, namelijk de betrokkenheid van burgers en andere belanghebbenden bij politieke besluitvorming. Terwijl het College werkt aan een beleidsvoorstel met betrekking tot burgerparticipatie in het algemeen, buigt een in te stellen tijdelijke raads werkgroep zich over de manieren en momenten waarop burgers invloed kunnen uitoefenen op raadsbesluiten. Daarbij gaat het om het verkrijgen van inzicht in de al bestaande mogelijkheden en om het verbeteren daarvan. Het is van belang dat de werkgroep haar werk doet, nog voor besluiten worden genomen over de uitvoering van de Omgevingswet. Daarin spelen invloed en zeggenschap van burgers immers een prominente rol.

### **Inleiding**

Inwoners en andere belanghebbenden kunnen het besluitvormingsproces van de gemeente beïnvloeden. Het is wenselijk te bezien of de huidige instrumenten voldoen of dat uitbreiding of wijziging wenselijk is. En zo ja, wat die uitbreiding of verandering dan behelst. Op die manier kan enerzijds meer helderheid worden verschaft in de mogelijkheden van betrokkenheid van burgers en andere belanghebbenden en anderzijds kan tegemoet worden gekomen aan de groeiende behoefte aan invloed. Aan die behoefte wordt al tegemoet gekomen in de Omgevingswet die in 2021 van kracht wordt. Ook om die reden is het zaak dat de gemeente besluiten neemt over burgerbetrokkenheid: de gemeente kan immers zelf bepalen hoe die invloed binnen de Omgevingswet gestalte krijgt.

Dit thema ligt bij uitstek op het terrein van de gemeenteraad. Niet alleen is de raad het hoogste orgaan binnen de gemeente, ze is ook de vertegenwoordiging van de burgers. Om die reden is het wenselijk dat niet het College, maar de raad zelf stappen zet op het gebied van burgerbetrokkenheid. Dat kan door een tijdelijke werkgroep uit en namens de gemeenteraad in te stellen, die analyseert hoe de burgerbetrokkenheid nu is geregeld, wat de behoefte op dit gebied is en wat mogelijkheden zijn tot verbetering en/of uitbreiding.

### **Argumenten**

Tijdens een beeldvormende avond maakten de gemeenteraad en raadscommissies al kennis met het thema burgerparticipatie. Een voorstel van het College is in voorbereiding en zal naar verwachting in het najaar worden aangeboden.

Betrokkenheid bij besluitvorming is een onderdeel van burgerparticipatie, dat nadrukkelijk specifiek en afzonderlijk aandacht verdient. Anders dan bij veelbesproken voorbeelden van burgerprojecten, gaat het hierbij niet om zelfwerkzaamheid van groepen burgers, maar om bemoeienis van inwoners bij besluiten waarover de gemeenteraad de beslissingsbevoegdheid heeft.

In Meierijstad wordt nadrukkelijk al gepoogd om de rol van de burgers en het zogeheten maatschappelijk middenveld te versterken. Dat gebeurt tot op heden met interactieve bijeenkomsten over tal van thema's. Op dit moment is het na die bijeenkomsten aan gemeenteraad en College om naar eigen goeddunken te bepalen wat ze met die inbreng doen. Deze werkwijze komt mogelijk tegemoet aan de wens van burgers en andere belanghebbenden om gehoord te worden, maar het ontbreekt aan helderheid over de mogelijke rol van de burgers tijdens het vervolgtraject. Er is tot op heden in ieder geen sprake van ruimere bevoegdheden ten opzichte van de al bestaande mogelijkheden op het gebied van inspraak, zoals het indienen van zienswijzen.

De in te stellen raads werkgroep krijgt tot taak: 1. spelregels op te spellen die worden gehanteerd bij gemeentelijke besluitvormingstrajecten, waaronder die met betrekking tot de omgevingsvisie, het omgevingsplan en de initiatieven die binnen dat plan kunnen worden ontwikkeld; 2. inzicht te verschaffen in de momenten en manieren waarop burgers en anderen invloed kunnen uitoefenen op raadsbesluiten. Elke fractie kan met een vertegenwoordiger in de werkgroep inbreng geven, als zij dat tenminste wensen. De raads werkgroep bepaalt zelf de uitgangspunten, de werkwijze en het vast te stellen palet aan participatiemogelijkheden. Ze brengt nog dit jaar verslag uit aan de gemeenteraad. Dat kan eventueel in de vorm van een nieuw initiatiefvoorstel, waarin de spelregels worden opgenomen.

De uitvoering van dit voorstel brengt bescheiden kosten met zich mee, op het gebied van ambtelijke ondersteuning en mogelijk bureau- of veldonderzoek.

### **Kanttekeningen**

Binnen bestaande wetten zijn al bepalingen opgenomen met betrekking tot inspraak. Die dienen vanzelfsprekend te worden gerespecteerd. Het is zaak te bezien hoe met eventueel te formuleren nieuwe spelregels kan worden ingespeeld op de Omgevingswet, die meer ruimte geeft aan burgers en andere belanghebbenden om initiatieven te nemen bij de inrichting van gebieden.

Overleg met het College en de ambtelijke organisatie is wenselijk, gezien het werk dat daar momenteel wordt gedaan op het gebied van beleidsvoorbereiding met betrekking tot burgerparticipatie.

Dit voorstel heeft geen betrekking op Collegebesluiten.

### **Communicatie**

De werkgroep rapporteert op eigen initiatief tussentijds aan de gemeenteraad over de voortgang. Het eindvoorstel wordt uiterlijk december 2018 gedeeld met de gemeenteraad en via de gebruikelijke kanalen voor raadsvoorstellen bekendgemaakt. Waarschijnlijk zijn extra inspanningen wenselijk op het gebied van het informeren en motiveren van externe doelgroepen, zoals met name de inwoners.

### **Participatie**

De werkgroep zal, voordat ze met een voorstel komt, (literatuur- en/of praktijk)onderzoek doen naar ontwikkelingen op het gebied van betrokkenheid van burger bij besluitvorming. Tevens zal nadrukkelijk overleg worden gevoerd met burgers en organisaties in de gemeente. De inbreng wordt herkenbaar in het eindrapport opgenomen.

### **Duurzaamheid**

Duurzaamheid is een thema bij uitstek waarbij draagvlak en inbreng van burgers en andere belanghebbenden van belang is. Doelen op dit gebied kunnen met burgerbetrokkenheid beter worden vastgesteld en bereikt, of het nu gaat om milieu, natuur, innovatie, maatschappelijk verantwoord ondernemen of burgerschap.

### **Financiële toelichting**

Ambtelijke ondersteuning is wenselijk. Ook worden mogelijk kosten gemaakt voor het uitvoeren van (veld-)onderzoek en de communicatie met derden. [advies Etienne, bedrag opnemen?]

### **Monitoring en evaluatie**

De momenten en wijze van evaluatie van de voor te stellen werkwijze van burgerbetrokkenheid zijn een onderdeel van dat voorstel. Gezien de aard van het onderwerp, dient die evaluatie zich niet te beperken tot de gemeenteraad. Ook burgers en organisaties krijgen daarin een rol.

### **Voorstel**

- a) Een tijdelijke werkgroep op te richten, bestaande uit vertegenwoordigers van diverse;
- b) Die werkgroep op te dragen voor eind december 2018 een voorstel te ontwikkelen met betrekking tot de betrokkenheid van burgers en andere belanghebbenden bij raadsbesluiten en dat aan te bieden aan de gemeenteraad;
- c) In te stemmen met het aanwenden van € xxxx uit xxxxxx.

### **Bijlagen:**

- ontwerpbesluit

Namens de fractie 'Hart voor Schijndel'

M.T.W. van Esch

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het initiatiefvoorstel van de fractie Hart voor Schijndel van 12 april 2018;

Gelet op artikel 147a van de Gemeentewet en artikel 30 van het Reglement van orde;

Besluit:

- a) Een tijdelijke werkgroep op te richten, bestaande uit vertegenwoordigers van diverse fracties;
- b) Die werkgroep op te dragen voor eind december 2018 een voorstel te ontwikkelen met betrekking tot de betrokkenheid van burgers en andere belanghebbenden bij raadsbesluiten en dat aan te bieden aan de gemeenteraad;
- c) In te stemmen met het aanwenden van € xxxx uit xxxxxx.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van .....(*door griffie in te vullen*)

De raad voornoemd,

De griffier,

De voorzitter,

A.F.J. Franken

Ir. C.H.C. van Rooij