

Datum raad	19 september 2019	Zaaknummer	1948245538
Datum college	11 juni 2019		
		Portefeuille	Infrastructuur en duurzaamheid (incl centra en markten) H.G.W.M. van Rooijen
Onderwerp	horecavisie en -beleid		

### **Samenvatting**

Op basis van de Centrumvisie voor Meierijstad die in december 2018 is vastgesteld, is een integrale horecavisie en daaruit voortkomend horecabeleid opgesteld. Hierin zijn de kaders geschetst op basis waarvan we in Meierijstad keuzes maken met betrekking tot onze horeca, gemeentebreed. Deze leggen we ter vaststelling voor aan de gemeenteraad.

### **Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad**

MvM 3.1 Economische ontwikkeling  
MvM 8.1 Ruimtelijke ontwikkeling  
MvM 8.5 Stads- en dorpsvernieuwing

### **Behandeling in commissie**

12 september 2019

### **Ontwerpbesluit gemeenteraad**

de horecavisie en het horecabeleid vast te stellen



## **Waarom naar de raad**

Vaststelling van kaders en beleid is een bevoegdheid van de gemeenteraad

### **Aanleiding**

In december 2018 heeft de gemeenteraad de centrumvisie voor Meierijstad vastgesteld. Deze centrumvisie vormde de basis voor een horecavisie en breed en toekomstgericht integraal horecabeleid. Horeca is immers een belangrijk bezoekdoel van onze centra. Maar ook buiten de centra, in onze kleinere kernen en ons buitengebied, is horeca een belangrijke speler. In dit visiedocument beschrijven we hoe we in Meierijstad, in economisch opzicht, denken over onze horeca en hoe we hier de komende jaren mee willen omgaan. Dit geldt voor zowel de commerciële horeca als de ondersteunende en paracommerciële horeca. Hier horen beleidsregels bij en vervolgacties die we moeten oppakken om onze ambities op dit gebied te realiseren.

De visie geeft aan hoe we aankijken tegen onze horecavoorzieningen, waar en hoe de verschillende soorten horeca kunnen inspelen op behoeften en motieven van diverse bezoekersgroepen en hoe horeca kan bijdragen aan een aantrekkelijk woon- en leefklimaat, vitale centra en een aantrekkelijk buitengebied. De beleidskaders hebben we nodig bij de beoordeling van ontwikkelingen (vanuit een economisch perspectief) en ze scheppen duidelijkheid voor zowel ondernemers als inwoners. De regels worden zoveel als mogelijk vertaald naar de APV.

De visie inclusief beleidskaders is tot stand gekomen na een zorgvuldig doorlopen proces. We hebben de huidige situatie geanalyseerd en informatie opgehaald bij verschillende stakeholders, o.a. centrummanagement, Koninklijke Horeca Nederland en toeristisch recreatieve ondernemers(organisaties). Binnen de gemeentelijke organisatie is via integrale ambtelijke overleggen, in gesprekken met de portefeuillehouder en het college en een beeldvormende avond voor raadsleden gesproken over de ideeën die leven over onze horecavoorzieningen. Aan de hand van de opgehaalde informatie, landelijke en regionale gegevens en trends en ontwikkelingen is voorliggende visie opgesteld. Bureau DTNP is onze adviseur geweest hierbij.

Nadrukkelijk geven we hierbij aan dat het een visie is vanuit een economisch perspectief, tot stand gekomen na integrale afstemming met betrokken partijen. In een vervolgtraject zullen andere beleidsterreinen hun afwegingen moeten maken en gepaste acties ondernemen. Paragraaf 4.3 is een uitvoeringsparagraaf.

### **Argumenten**

#### *1.1 We maken keuzes over de locatie en de manier waarop behoud of versterking van horeca gewenst is*

Onze gemeente heeft voldoende horeca-aanbod. Om een kwalitatief goed en divers horeca-aanbod voor onze inwoners en bezoekers te borgen, is het belangrijk dat we keuzes maken. Onze centrumvisie is hierbij het uitgangspunt. Nieuwe (ondersteunende) horeca is gewenst maar wel op de juiste plek. Een selectieve groei is mogelijk, in elk geval binnen onze centra en de toeristisch recreatieve motor waarmee we ook aansluiten bij de visie Recreatie & Toerisme. We moeten hier wel bewust en zorgvuldig mee omgaan. Deze visie biedt hierbij houvast. Op locaties waar geen horeca is voorzien in deze visie kan, vanuit economisch perspectief, alleen worden meegewerkt wanneer het concept een 'parel' is. Bijvoorbeeld wanneer er vanuit de visie Recreatie & Toerisme argumenten zijn om het initiatief als bijzonder en gewenst te benoemen.

### *1.2 We willen een aantrekkelijke gemeente zijn voor inwoners en bezoekers*

Ons horecabeleid moet aansluiten bij onze ambities. Kwalitatief goede (ondersteunende) horecavoorzieningen dragen bij aan de aantrekkelijkheid van onze gemeente.

### *1.3 Horeca draagt bij aan de ontmoetingsfunctie van onze centra*

De drie grotere centra van onze gemeente, Schijndel, Sint-Oedenrode en Veghel moeten versterkt worden, zoals ook in onze centrumvisie aangegeven. Horeca speelt hierbij een belangrijke rol. In de kleinere centra speelt de horecavoorziening van oudsher een belangrijke rol bij leefbaarheid. Consolidatie hiervan is gewenst maar een uitbreiding van het aanbod in principe niet gezien de beperkte marktruimte. Het horecabeleid is niet bedoeld als slot op de deur, maar we geven wel aan dat we bewust en zorgvuldig om moeten gaan met nieuwe initiatieven, vooral wanneer dit commerciële horeca betreft buiten de centra of de toeristisch recreatieve motor. Hiermee sluiten we ook aan bij onze visie op het buitengebied (Vitaal Buitengebied).

### *1.4 Sturing op leefbaarheid door categorisering waarbij het hinderprofiel bepalend is*

Het is wenselijk om in bestemmingsplannen onderscheid te kunnen maken tussen lichte en zware vormen van horeca. Een ontwikkeling die door het lichte karakter gewenst is, kan anders door bestemmingsplannen worden tegengehouden. Door bij herziening van bestemmingsplannen categorieën aan te geven kunnen we ruimte bieden waar dat kan en sturen waar dit wenselijk is.

### *1.5 Onze visie is uitgewerkt in horecabeleid*

Het beleid geeft ons handvatten om initiatieven te toetsen en vergunningaanvragen en de aanvragen voor een wijziging van de bestemming vanuit economisch perspectief te beoordelen. Het gaat hierbij ook om de actualisering en vertaling van de horecagerelateerde wet- en regelgeving naar lokaal horecabeleid en dienstverlening.

### *1.6 Ondernemers, ondersteunende - en paracommerciële horeca hebben baat bij duidelijke regels*

Duidelijke kaders zijn noodzakelijk zodat ieder kan weten waarop ze kan rekenen bij het bepalen van een toekomstvisie

### *1.7 Duidelijkheid is ook nodig om willekeur te voorkomen*

Met dit beleid wil Meierijstad een duidelijk en gelijk speelveld bieden voor horeca in de gemeente.

### *1.8 We anticiperen op de nieuwe Omgevingswet*

Doordat we richtinggevende uitspraken doen voor horeca in verschillende delen van onze gemeente, anticiperen we alvast op de nieuwe Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 van kracht wordt. Met deze nieuwe wet wordt geldend beleid opgenomen in een omgevingsplan. Dit nieuwe horecabeleid kan straks gebruikt worden bij de overgang naar omgevingsvisie en omgevingsplan.

### *1.9 Vervolgacties zijn noodzakelijk om ambities te realiseren*

De visie en het beleid moeten hun weg vinden naar uitvoering en bestemmingsplannen. Dit is vertaald in paragraaf 4.3. Na besluitvorming gaan we aan de slag met de uitvoering hiervan.

### *1.10 Voor nadere afspraken met horecaondernemers stellen we een (nieuw) convenant Veilig Uitgaan op*

In een convenant besteden we aandacht aan onderwerpen die we als gemeente belangrijk vinden maar die we niet kunnen afdwingen. Door het voorleggen van een convenant aan individuele ondernemers kunnen we nadere afspraken maken over o.a. toegankelijkheid van (paracommerciële, ondersteunende en commerciële) horeca, veilig alcoholgebruik en duurzaamheid. Het convenant Veilig Uitgaan is al eerder opgesteld in voormalige gemeenten maar moet geactualiseerd worden. We starten hiermee na besluitvorming over het voorliggend beleidskader.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 Er bestaat een spanningsveld tussen het horecabeleid en de visie Recreatie & Toerisme.*

De horecavisie is integraal maar volgt op de eerder vastgestelde centrumvisie. Alhoewel we nieuwe horeca in het buitengebied (buiten de toeristisch recreatieve motor) niet uitsluiten, zeker ondersteunende horeca bij (dag)recreatieve voorzieningen niet, geven we in het licht van de centrumvisie wel aan hier zorgvuldig en bewust keuzes in te willen maken. In bepaalde gevallen zouden hierdoor dilemma's kunnen ontstaan. Deze vragen op dat moment maatwerk. De gemeente kan op zulke momenten op basis van relevante argumenten een keuze te maken. Kortom, het horecabeleid geeft de algemeen geldende kaders maar er kunnen argumenten zijn om hiervan af te wijken (nee, mits..).

#### *1.2 Koninklijke Horeca Nederland en de Sportraad zijn op dit moment nog in overleg over de inhoud van het door hen gewenste convenant in relatie tot paracommercie*

Alhoewel beide partijen voortvarend aan het werk zijn om het convenant zoals omschreven in paragraaf 4.2B (tot stand gekomen in gezamenlijk overleg en met instemming van beide partijen) vorm te geven, bestaat het risico dat het convenant niet definitief is als het beleid in werking treedt. Op dat moment zou dat kunnen betekenen dat sportkantines gehouden zijn aan een sluitingstijd van 19.00 uur op zaterdag, zondag en feestdagen. (Als er een officiële competitiewedstrijd is op een van deze avonden geldt een sluitingstijd van een uur na deze wedstrijd). Partijen zijn zich hiervan bewust. Als gemeente gaan we alles wat mogelijk is in het werk stellen om voor behandeling in de gemeenteraad een definitief convenant te hebben.

#### *1.3 Het beleid is niet in alle gevallen strak ingekaderd*

Enerzijds geeft dit ons een zekere mate van beleidsvrijheid, anderzijds kan het in bijzondere gevallen tot discussie leiden. We verkiezen in dit geval de ruimte in beleidsuitvoering boven strakke regelgeving. Een rechtlijnig ruimtelijk toetsingskader ontbreekt hierdoor op een aantal punten.

### **Communicatie**

De horecavisie en het horecabeleid is opgesteld in samenwerking met een groot aantal partners (in- en externe stakeholders). Zij zijn in bijeenkomsten betrokken bij het proces en de inhoud is afgestemd. Er wordt er een algemene informatieavond georganiseerd, nadat het college heeft besloten het stuk door te geleiden naar de gemeenteraad,. Onze inwoners/ondernemers zijn hiervoor breed uitgenodigd. Tijdens deze avond wordt het voorstel dat aan de gemeenteraad wordt aangeboden, toegelicht.

Wanneer de gemeenteraad de visie, het beleid en de uitvoeringsagenda heeft vastgesteld, zullen we de definitieve documenten op onze website plaatsen en via de reguliere media hierop attenderen.

## **Participatie**

De kansen en knelpunten voor horeca in Meierijstad zijn besproken in discussiebijeenkomsten met een brede ambtelijke werkgroep en onze externe stakeholders, o.a. centrummanagementorganisaties, Koninklijke Horeca Nederland, VRM en betrokken (recreatie)ondernemers. Vervolgens is het conceptrapport aan hen voorgelegd en hebben zij kans gehad hierop te reageren. Alle opmerkingen die hieruit zijn voortgekomen zijn voor zover van toepassing verwerkt in voorliggend stuk. In een aantal gevallen is gekozen voor een compromis. Onze inwoners zijn uitgenodigd voor een inwonersavond (hiervan is heel beperkt gebruik gemaakt). Op deze avond hebben wij onze ideeën aan de aanwezigen gepresenteerd en zij we met hen in discussie gegaan. Relevante opmerkingen zijn daarna verwerkt in de visie en het beleid.

## **Duurzaamheid**

De horecavisie en het horecabeleid leggen de basis voor een toekomstbestendig, gastvrij en uitnodigend Meierijstad waarbij we duurzame keuzes stimuleren.

## **Financiële toelichting**

Het vaststellen van de visie en de bijbehorende beleidsregels en uitvoeringsagenda heeft geen directe financiële consequenties

## **Planning**

Na positieve besluitvorming treedt het beleid in werking.

## **Rechtsbescherming**

Op deze visie en het beleid is geen bezwaar of beroep mogelijk

## **Monitoring en evaluatie**

Het horecabeleid geldt totdat er ander beleid word vastgesteld. Om te anticiperen op actuele ontwikkelingen evalueren we ons beleid jaarlijks, met betrokken stakeholders, via een klankbordgroep. Daarnaast vindt op zeer regelmatige basis overleg plaats met Koninklijke Horeca Nederland.

## **Bijlagen**

**Horecavisie en -beleid voor Meierijstad**

## **Onderliggende documenten**

-

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. M.G.C. Wilms –Wils RA

ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 juni 2019

Gelet op artikel

**Besluit gemeenteraad:**

de horecavisie en -beleid en de bijbehorende uitvoeringsagenda vast te stellen

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 19 september 2019

De raad voornoemd,

De griffier,

De voorzitter,

A.F.J. Franken

ir. C.H.C. van Rooij