

Datum raad	14 december 2023	Zaaknummer	2452447
Datum college	7 november 2023	Portefeuille	Werk, jeugd, kunst en cultuur en energie M.H.B. Roozendaal
Onderwerp	Ontwerp verklaring van geen bedenkingen Zonneweide Schootsedijk ongenummerd Sint Oedenrode		

Samenvatting

In 2020 heeft u besloten dat er ruimte voor 50 hectare aan zonneparken beschikbaar zou worden gesteld. Uit de 38 initiatieven die hiervoor zijn ingediend, heeft de gemeente 7 kansrijke initiatieven aangewezen die verder uitgewerkt konden worden. Onderhavige plan betreft één van deze zeven initiatieven, gelegen aan de hoek van de Schootsedijk te Sint-Oedenrode. Dit zonnepark, met een oppervlakte van circa 9 hectare, zal worden ingericht voor een periode van 25 jaar.

Het te realiseren zonnepark is strijdig met het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Sint-Oedenrode”. Op de betreffende locatie rust momenteel de bestemming “Agrarisch met waarden - Landschapswaarden”, waarbinnen een zonnepark niet is toegestaan.

Om het zonnepark planologisch mogelijk te maken, wordt afgeweken van het vigerende bestemmingsplan, middels een aanvraag omgevingsvergunning conform artikel 2.1, eerste lid onder c, jo. Artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo.

Als onderdeel van de aanvraag is een integrale ruimtelijke onderbouwing opgesteld, waarin wordt gemotiveerd dat het initiatief voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad

Programma 3 Economie, waarin wordt gestreefd naar een toekomstbestendig ondernemersklimaat met aandacht voor o.a. schone energie.

Programma 7 Volksgezondheid en Duurzaamheid, waarin een fundament wordt gelegd voor de energietransitie, waaronder de duurzame opwek met zon. Tevens wordt ingezet op de naleving van de afspraken uit de Regionale Energie Strategie (RES) en de uitvoering van de eerste tranche zonneparkenbeleid.

Programma 8 Ruimtelijke ontwikkeling en Wonen, waarin wordt ingezet op een passende ruimtelijke balans die de woningbouwopgave, de energietransitie, de landbouwtransitie, de transitie naar een circulaire economie en klimaatadaptatie kan verenigen.

Behandeling in commissie

30 oktober 2023

Ontwerpbesluit gemeenteraad

Het college stelt de raad voor:

1. Een ontwerp 'verklaring van geen bedenkingen' af te geven waarmee de raad verklaart geen bedenkingen te hebben tegen de aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van een zonnepark op de locatie Schootsedijk ongenummerd te Sint-Oedenrode voor de duur van 25 jaar;
2. De onder 1 bedoelde ontwerp 'verklaring van geen bedenkingen', zijnde dit besluit, ter inzage te leggen voor een periode van 6 weken;
3. Wanneer er geen zienswijzen worden ingediend, de onder 1 genoemde 'verklaring van geen bedenkingen' als definitieve 'verklaring van geen bedenkingen' aan te merken.

Waarom naar de raad

In de procedure voor de buitenplanse afwijking is een 'verklaring van geen bedenkingen' van uw raad nodig omdat het gewijzigde gebruik voor de ontwikkeling van een zonnepark groter dan 5 hectare niet past binnen de randvoorwaarden van uw delegatiebesluit, i.c. 'De toekomst van zon en wind in Meierijstad' d.d. 6 februari 2020. Om die reden wordt een VvgB bij de raad aangevraagd.

Aanleiding

Op 6 februari 2020 heeft u het rapport 'De toekomst van zon en wind in Meierijstad' vastgesteld. Op 25 augustus 2020 heeft uw college besloten om pas principemedewerking te verlenen aan de 7 gekozen zonne-initiatieven (waaronder Schootsedijk ongenummerd), na het opstarten en voldoende concreet zijn van het participatietraject. Navolgend heeft initiatiefnemer het participatietraject opgestart en heeft het participatieplan met daarbij een verslag van de voortgang en het sentiment van de omgeving opgesteld.

Het zonnepark heeft als doel om op 6 ha van het perceel (totale perceelgrote is 9,3 ha) duurzame energie op te wekken door middel van grondgebonden zonnepanelen. De verwachting is dat het zonnepark per jaar voldoende duurzame energie zal opwekken voor de jaarlijkse consumptie van ruim 2.500 huishoudens uitgaande van een jaarlijks verbruik van 3.500 kWh per huishouden. Als onderdeel van het participatietraject zijn er meerdere gesprekken met belanghebbenden gevoerd en bewonersavonden georganiseerd, om het ontwerp te bespreken. Dit heeft geleid tot een wijziging/optimalisatie van het ontwerp, zoals nader uiteengezet in de ruimtelijke onderbouwing als onderdeel van de aanvraag. Een overzicht van de wijzigingen is als volgt:

- De hoogte van de opstellingen is verlaagd van circa 2,0 m naar circa 1,6m, ter behoud van de openheid van het ontwerp;
- Voor de onderlinge afstand tussen de rijen blijft de ruimte geborgd op 2 meter. Uit het onderzoek "Verkenning van Bodem en Vegetatie in 25 zonneparken in Nederland, WUR 2021" is gebleken dat hiermee voldoende mogelijkheid geboden wordt voor direct zonlicht op maaiveld omwille van de ontwikkeling van (inheemse) vegetatie;
- Ruimte onder de panelen is verlaagd van 0,8 meter naar 0,6 meter. Dit is gedaan om de optimale hellingshoek van 11 graden van de panelen te waarborgen;
- Nutsgebouwen en onderhoudspad zijn verplaatst naar de noordzijde van het perceel;

- De ontsluiting is verplaatst van de Schootsedijk naar de Gaspeldoorn aan de noordzijde van het perceel om zo aan de zuidzijde enerzijds de toegevoegde waarde in habitat voor struweelvogels te maximaliseren, en tegelijkertijd de uitstraling van het zonnepark op de omgeving te minimaliseren;
- Brede stroken van 27 meter breed ter hoogte van de sloten worden ingezaaid met akkerbloemmengsel ten behoeve van de struweelvogels. Dit sluit uit aan bij bestaande situatie;
- Besdragend struweel met een hoogte van circa 5 meter wordt aangeplant aan de noord-, zuid- en westzijde van het perceel ter bevordering van het habitat voor de gewenste struweelvogels en visuele afscherming van het zonnepark;
- Aan de oostzijde wordt een landschappelijke, deels besdragende, haag aangeplant met een hoogte van circa 2 meter, omwille van verdere visuele afscherming van het zonnepark, maar behoud van de landschappelijke kamerstructuur;
- Onder en tussen de panelen kan zich spontane vegetatie ontwikkelen;
- In de zuidoostelijke hoek van het plangebied zijn een aantal zonnepanelen verwijderd, om een minimale afstand van 100 meter te borgen tussen het zonnepark en de dichtstbijzijnde woning gelegen aan de Schootsedijk 21.

Het ontwerp voor zonnepark Schootseweide voldoet op deze manier aan de gestelde kaders, is “natuurinclusief” en versterkt zo de aanwezige natuurwaarden en biodiversiteit.

Het zonnepark betreft een tijdelijke functie. Aan het einde van de levensduur (circa 25 jaar, ingaand vanaf de datum van ingebruikname van het zonnepark) wordt het ontmanteld en wordt de oorspronkelijke bestemming opgeleverd. Zowel de bouw als de ontmanteling zal circa 20 weken in beslag nemen, het tijdsplan is afhankelijk van planning en voortgang van aanbesteding en uitvoering. Dit betekent een hoge mate van omkeerbaarheid en voldoende gelegenheid voor toekomstig ruimtegebruik. Voor de technische en landschappelijke ontwerp- en detailtekeningen verwijzen we naar bijlagen 1, 2 en 3 van de ruimtelijke onderbouwing. Onderstaand figuur weergeeft het definitieve ontwerp.



Argumenten

1.1 De aanvraag is zorgvuldig en in samenspraak opgesteld

De aanvraag is een resultaat van overleg en afstemming tussen de gemeente en de initiatiefnemer, alsmede de initiatiefnemer, de bewoners in de omgeving, de lokale weidevogelvereniging en de lokale energiecoöperatie.

1.2 De goede ruimtelijke ordening is aangetoond

Door middel van de ruimtelijke onderbouwing en bijbehorende stukken is de goede ruimtelijke ordening voor de ontwikkeling van een zonnepark op de locatie Schootsedijk ongenummerd te Sint-Oedenrode aangetoond. Het concept daarvan is bij het raadsvoorstel gevoegd. Deze ruimtelijke onderbouwing vormt de basis voor het verlenen van de 'verklaring van geen bedenkingen' en de door het college te verlenen omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan, zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Kanttekeningen

1.1 Zonder verklaring moet de aanvraag worden geweigerd

Met het verlenen van de 'verklaring van geen bedenkingen' wordt voldaan aan de formele vereisten die gelden voor het afwijken van het bestemmingsplan op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°. De verklaring kan alleen geweigerd worden in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Wanneer de verklaring niet wordt verleend, moet de aanvraag omgevingsvergunning geweigerd worden.

1.2 Aantasting weidevogelgebied

Stichting Weidevogelbescherming Meierijstad heeft in januari 2023 een alternatief ontwerp gepresenteerd, waarbij de Weidevogelgroep van mening is dat het gewijzigde plan voor de weidevogels meer kansen biedt. Op hoofdlijnen behelst het plan het dempen van de beide bestaande watergangen, opschuiven van de installaties in westelijke richting en daarmee een open strook aan de oostzijde van het plangebied creëren.

In de 'Memo zonnepark Schootsedijk St. Oedenrode' d.d. 14 juli 2023. In deze memo wordt inhoudelijk toegelicht waarom het ontwerp zoals is ingediend, gelet op de lokale omstandigheden en aard van het project, beter passend is dan het door Stichting Weidevogelbescherming Meierijstad voorgestelde alternatieve ontwerp.

Omdat het alternatieve plan van Stichting Weidevogelbescherming Meierijstad minder kansen biedt, zullen initiatiefnemer en weidevogelvereniging nader met elkaar in overleg treden om tot een alternatieve oplossing te komen.

1.3 aansluiting op lokale elektriciteitsnetwerk

Het algehele geluid vanuit netwerkbeheerders is, dat de elektriciteitsnetwerken vollopen. De wachtlijsten van bedrijven en energiecoöperaties die hun opgewekte stroom terug willen leveren, groeit harder dan netwerkbeheerders kabels kunnen leggen.

Voor het zonnepark Schootsedijk ongenummerd loopt een aanvraag voor een aansluiting op het elektriciteitsnetwerk. De initiatiefnemer ziet een stop op de aansluiting niet zitten, gelet op de duurzaamheidsdoelen. Indien een aansluiting uitblijft, overweegt initiatiefnemer om accu's te plaatsen.

Communicatie

Een 'verklaring van geen bedenkingen' maakt deel uit van de omgevingsvergunning waarop zij betrekking heeft. De omgevingsvergunning die voorziet in de afwijking van het bestemmingsplan wordt op de gebruikelijke manier bekend gemaakt. Dit gebeurt door toezending van de omgevingsvergunning aan de aanvrager en door publicaties in de Staatscourant en op www.overheid.nl.

Participatie

De aanvraag is, conform de participatierichtlijnen van de gemeente, een resultaat van overleg en afstemming tussen de gemeente en de initiatiefnemer, alsmede de initiatiefnemer, de bewoners in de omgeving alsmede bewoners en de dorpsraad vanuit de kern Olland, de lokale weidevogelvereniging en de lokale energiecoöperatie. De verslaglegging van de diverse afstemmingsmomenten is vastgelegd en opgenomen als geanonimiseerde bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing. Ook over het vervolgtraject worden voornoemde belanghebbenden geïnformeerd.

Naast procesparticipatie bestaat er ook financiële participatie. Hierbij profiteert de omgeving financieel mee en vloeit de toegevoegde waarde niet weg. Ook financiële participatie kan zorgen voor meer draagvlak en acceptatie voor het ontwikkelen van het zonnepark. Er zijn diverse mogelijkheden voor financiële participatie, afhankelijk van de schaal van de beoogde ontwikkeling. Hierbij kan worden gedacht aan het mede-eigenaar maken van burgers en/of omwonenden middels de lokale energiecoöperatie. Er geldt hierbij een inspanningsverplichting om actief te streven naar 50% lokale financiële participatie. Initiatiefnemer heeft, ook bij de bewonersavonden, kenbaar gemaakt te streven naar een systeem met zelfs 100% lokaal financieel eigendom.

Duurzaamheid

De gemeente Meierijstad heeft als doelstelling om in 2050 CO2-neutraal te zijn. Dit wordt bewerkstelligd door een combinatie van energiebesparing, duurzame opwekking en compensatie van de CO2-uitstoot. Meierijstad verwacht een totale energiebehoefte van 5.751 TJ in 2050 waarvan 2.707 TJ benodigd is in elektriciteit. Wind- en zonneparken zijn nodig om dit op te wekken en de doelstellingen te halen. Met voorliggend plan wordt een bijdrage geleverd aan grootschalige opwek van zonne-energie, passend binnen de beleidskaders van 'de toekomst van zon en wind in Meierijstad'.

Financiële toelichting

Het verlenen van een 'verklaring van geen bedenkingen' heeft geen financiële gevolgen.

Planning

Door een uitspraak van de afdeling van 19 oktober 2016 moet bij de ontwerpvergunning ook een ontwerp 'verklaring van geen bedenkingen' ter inzage worden gelegd. Dit om belanghebbenden in de gelegenheid te stellen hun zienswijzen kenbaar te maken tegen de 'verklaring van geen bedenkingen'. Bij het nemen van een definitief besluit over de 'verklaring van geen bedenkingen' moet uw raad eerst ingaan op de eventueel ingediende zienswijzen. Het stuk zal in dat geval opnieuw aan de raad worden voorgelegd. Komen er geen zienswijzen tegen de 'ontwerpverklaring van geen bedenkingen' dan wordt de ontwerpverklaring omgezet in een 'definitieve verklaring van geen bedenkingen'. Het definitieve besluit op de aanvraag wordt verder door het college afgehandeld.

Rechtsbescherming

Eventuele zienswijzen worden voorgelegd aan uw raad. Aan de hand van zienswijzen kan uw raad beslissen of de definitieve verklaring van geen bedenkingen kan worden afgegeven. Vervolgens beslist het college omtrent de afgifte van de omgevingsvergunning. Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid tot het rechtstreeks instellen van beroep bij de Rechtbank. Vervolgens is hoger beroep mogelijk bij de Raad van State.

Monitoring en evaluatie

Zie onder 'Planning'.

Bijlagen

1. Aanvraag omgevingsvergunning.
2. Ruimtelijke onderbouwing inclusief bijlagen

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,
De secretaris, De burgemeester,

Drs. M.G.C. Wilms –Wils RA

ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 november 2023

Gelet op artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening

Besluit gemeenteraad:

1. Een ontwerp 'verklaring van geen bedenkingen' af te geven waarmee de raad verklaart geen bedenkingen te hebben tegen de aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van een zonnepark op de locatie Schootsedijk ongenummerd te Sint-Oedenrode voor de duur van 25 jaar;
2. De onder 1 bedoelde ontwerp 'verklaring van geen bedenkingen', zijnde dit besluit, ter inzage te leggen voor een periode van 6 weken;
3. Wanneer er geen zienswijzen worden ingediend, de onder 1 genoemde 'verklaring van geen bedenkingen' als definitieve 'verklaring van geen bedenkingen' aan te merken.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 14 december 2023

De raad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

A.F.J. Franken MSc

ir. C.H.C. van Rooij